

LOBBY Y PODER LEGISLATIVO EN ESPAÑA

Los procesos de implementación de las demandas sociales se vehiculan a través de los partidos políticos de una manera tradicional. Sin embargo, los lobbies también desempeñan esa capacidad de traslado al sistema político de las demandas ciudadanas.

En este sentido, los lobbies deben disponer de canales de transmisión de sus demandas. En el caso de España, el poder legislativo asume la capacidad de que los lobbies participen en el proceso legislativo de las leyes. En este estudio se analizan qué tipo de lobbies participan y cómo se gestiona esa participación.

En el análisis de la presencia de los lobbies en la esfera legislativa hemos comprobado que, en el caso analizado, se ha ido organizando una presencia mayor de grupos organizados con el transcurso de las legislaturas.

De las diez legislaturas analizadas el crecimiento de lobbies que participan en el proceso de elaboración de leyes y de control del proceso legislativo ha sido sostenido y diversificado. Así, nos encontramos con que la sociedad civil participa con gran número de asociaciones en la labor legislativa. Esa participación se produce en materia de asesoramiento y de información ya sea como entidades de representación de intereses materiales o de intereses inmateriales.

Sin embargo, también hemos observado que concurren todo tipo de experto y especialistas en el proceso legislativo. Así se han constatado dos tipos de presencias individuales como son expertos profesionales que ofrecen su parecer especializado sobre diferentes temáticas y profesorado universitario que actúan en calidad de expertos sobre teorías o sobre aspectos de técnicas legislativas.

Por tanto, podemos señalar que las más de 3000 presencias de grupos organizados es un dato suficientemente alto para que podamos señalar que el Congreso de los Diputados posee un marcado carácter abierto a la participación de entidades sociales en los procesos de elaboración de normativa.

De entre estos grupos destacan los lobbies que defienden intereses materiales y entre ellos el grupo mayoritario, por este orden, son las asociaciones patronales, las empresas y los grupos de presión de defensa de intereses profesionales. Su participación está muy por encima de la participación de las organizaciones sindicales (principalmente Unión General de Trabajadores y Comisiones Obreras). Cabe decir que las principales sindicatos tienen idéntica presencia a la Confederación de Organizaciones Empresariales (CEOE).